

Grupul permanent al Senatului
Bp. 401 18.08.2020



528,20.08.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.32/2018 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție „Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov”

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.32/2018 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție „Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov” (nr.b401/14.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2945/21.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D781 din 14.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.32/2018 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul

public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție „Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov”.

Intervenția legislativă vizează eliminarea termenului „*Regional*” din denumirea obiectivului de investiție, fiind argumentată în Expunerea de motive prin faptul că „*această modificare este de o importanță majoră, deoarece va permite construirea Spitalului Clinic Regional de Urgență, spital necesar pentru comunitatea brașoveană, construirea acestuia fiind susținută și de Asociația Noul Spital al Brașovului, asociație formată din medici și alți membri cu expertiză în domeniu*”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar prima Cameră sesizată este Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.XXXV/2838/14.07.2020 o altă propunere legislativă (nr.b396/9.07.2020), având obiect similar de reglementare, la care a fost emis avizul nr.802/12.08.2020.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a acestor propuneri legislative care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ și, în consecință, al adoptării unor soluții diferite, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora.

3. Semnalăm că, în conținutul instrumentului de prezentare și motivare, nu se explică în mod clar de ce existența cuvântului „*Regional*” în textul Legii nr.32/2018 face ca „*transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov în domeniul public al municipiului Brașov*” să devină inutilă.

4. Referitor la soluția legislativă preconizată, precizăm că la art.92 alin.(1) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt

reglementate trei categorii de spitale de urgență: spital **local**/centru local de urgență (*lit.j*)), spital **judetean** de urgență (*lit.k*)) și spital **regional** de urgență (*lit.l*)), între acestea existând deosebiri fundamentale de regim juridic. Or, prin eliminarea termenului „Regional” din denumirea obiectivului de investiție, textul legii devine imprecis, nefiind clar ce fel de spital clinic de urgență este reglementat de respectivul act normativ.

Totodată, menționăm că, potrivit art.107 alin.(1) din actul normativ menționat *supra*, „**Pentru realizarea managementului integrat al urgențelor se creează o rețea regională de spitale, având un spital regional de urgență de gradul I și, în județele arondate acestuia, spitale de urgență de gradul II sau III. În fiecare regiune va funcționa minimum un spital de urgență de gradul II, într-un alt județ din afara centrului regional de gradul I**”, iar art.108 alin.(1) din aceeași lege prevede că „**Spitalele regionale de urgență se înființează în regiunile de dezvoltare socioeconomică, având la bază resursele umane și materiale aflate în centrele universitare tradiționale**”.

Precizăm că, potrivit prevederilor pct.7 al articolului 6 din Ordinul ministrului sănătății nr.1.765/2006 privind arondarea județelor la centrele regionale, luându-se în considerare regiunile de dezvoltare socioeconomică din care fac parte, precum și distanțele aeriene și terestre dintre un spital județean și un anumit centru regional, „**Spitalele județene, municipale și locale din județele țării sunt arondate la centrele universitare regionale, după cum urmează: (...)**
7. Regiunea de Dezvoltare Centru: spitalele din județele Mureș, Alba și Sibiu sunt arondate centrului universitar Târgu Mureș, respectiv unităților sanitare regionale de tip IA și IB din acest centru, iar spitalele din județele Harghita, Covasna și Brașov sunt arondate Centrului Universitar Brașov, respectiv unităților sanitare regionale de tip IA și IB din acest centru.”.



5. Sub rezerva celor exprimate la pct.3 și 4 de mai sus, semnalăm că textul propunerii legislative poate fi îmbunătățit din perspectiva respectării normelor de tehnică legislativă, astfel:

a) la **partea dispozitivă a pct.1**, având în vedere faptul că intenția de modificare a fost deja exprimată în partea introductivă a articolului unic, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și”;

b) la pct.2, referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că în cuprinsul actului de bază, sintagma „Spital Clinic Regional de Urgență Brașov” se regăsește doar la art.1. Ca urmare, pentru un spor de rigoare normativă, textul ar trebui reformulat, astfel:

„2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art.1 - Prin derogare de la dispozițiile art.31 alin.(2) din Legea nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură «Gheorghe Ionescu-Șișești» și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă transmiterea unui teren în suprafață de 11,45 ha, având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” – - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, județul Brașov, în vederea realizării obiectivului de investiție «Construire Spital Clinic de Urgență Brașov»”.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș IONESCU


București

Nr. 810/17.08.2020.

L. nr. 32/2018

M. Of. nr. 55/18 ian. 2018

Lege privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție "Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov"

1 promulgată prin D. nr. 51/2018 M. Of. nr. 55/18 ian. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție "Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov"

810.